



МИНИСТЕРСТВО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.03.2019

№ 160

Экз. № _____

г. Ульяновск

**О Программе профилактики нарушений обязательных требований
к розничной продаже алкогольной продукции Министерства
агропромышленного комплекса и развития сельских территорий
Ульяновской области на 2019 год**

В соответствии со статьёй 8.2 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на 2019 год.

Заместитель Председателя
Правительства Ульяновской области —
Министр агропромышленного
комплекса и развития сельских
территорий Ульяновской области

М.И. Семёнкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту распоряжения Министерства агропромышленного
комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области
«О Программе мероприятий по профилактике нарушений обязательных
требований к розничной продаже алкогольной продукции Министерства
агропромышленного комплекса и развития сельских территорий
Ульяновской области на 2019 год»

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

Полномочие Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции предусмотрено подпунктом 2 пункта 2.2 раздела 2 Положения о Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 02.08.2018 № 18/351-П «О Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области».

Проект распоряжения Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О Программе мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на 2019 год» разработан в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Директор департамента
лицензирования, пищевой
и перерабатывающей промышленности



Д.А.Москвина

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Министерства
агропромышленного комплекса и развития
сельских территорий Ульяновской области

15.05.2019 № 160

ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований к розничной продаже
алкогольной продукции Министерства агропромышленного комплекса и
развития сельских территорий Ульяновской области на 2019 год**

1. Аналитическая часть.

Вид осуществляемого государственного контроля (надзора):

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ульяновской области.

Подконтрольные субъекты: юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) — соискатели лицензии на право розничной продажи алкогольной продукции на территории Ульяновской области, юридические лица, осуществляющие на территории Ульяновской области розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Ульяновской области розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора):

а) оснащение каждого обособленного подразделения заявителя техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему в целях учёта объёма оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением деятельности по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также за исключением деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, осуществляемой в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

б) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются юридическими лицами;

в) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа

алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускается:

в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

образовательных организаций;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры (кроме розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, при оказании услуг общественного питания в концертных и театральных залах, парках).

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанный в части «в», действует в отношении зданий, строений, сооружений и помещений, используемых для непосредственного осуществления соответствующих видов деятельности;

г) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости

и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

д) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на оптовых и розничных рынках (кроме розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента готовой продукции, осуществляемой организациями при оказании услуг общественного питания);

е) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях (кроме розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой

организациями при оказании этими организациями услуг общественного питания на железнодорожном, водном и воздушном транспорте общего пользования междугородного и международного сообщения, а также на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования);

ж) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей, на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования, испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации;

з) розничная продажа алкогольной продукции не допускается на вокзалах, в аэропортах (кроме розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями при оказании услуг общественного питания и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли);

и) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах нахождения источников повышенной опасности

к) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях;

л) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются в нестационарных торговых объектах (кроме розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента готовой продукции, осуществляемой организациями при оказании услуг общественного питания и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли);

м) на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение

несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке (кроме розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями при оказании этими организациями услуг общественного питания, за исключением времени проведения детско-юношеских спортивных мероприятий);

к местам, указанным в подпунктах «ж», «з», «и».

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, указанный в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, распространяется на территории, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых непосредственно осуществляются соответствующие виды деятельности.

Границы указанных в настоящем подпункте территорий определяются муниципальными правовыми актами об определении границ прилегающих территорий соответствующих органов местного самоуправления;

н) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не допускаются дистанционным способом;

о) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется только в объектах организации общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей, вагонах-ресторанах (вагонах-кафе, вагонах-буфетах, вагонах-барах), а также на морских судах и судах смешанного река-море плавания, внутреннего плавания (далее — водные суда), воздушных судах. Организации на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания вправе осуществлять данный лицензируемый вид деятельности в таких объектах общественного питания, как рестораны, бары, кафе, буфеты. Ограничения, установленные настоящим подпунктом, не распространяются на случаи продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания через мини-бары, находящиеся в гостиничном номере;

п) в объектах общественного питания, в вагонах-ресторанах (вагонах-

кафе, вагонах-буфетах, вагонах-барах), на водных судах и воздушных судах не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением:

розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле;

розничной продажи алкогольной продукции, связанной с оказанием услуг общественного питания;

р) организации, осуществляющие на территории Ульяновской области розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), должны иметь оплаченный уставный капитал (уставный фонд) в размере не менее 20 тысяч рублей;

с) организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских населённых пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определён договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в сельских населённых пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определён договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Требования о наличии отдельных складских помещений по каждому месту нахождения обособленного подразделения, указанные в абзацах первом - втором настоящего подпункта, не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции в магазинах беспопыльной торговли.

Организации (за исключением бюджетных учреждений), осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населённых пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Организации (за исключением бюджетных учреждений),

осуществляющие в городских и (или) сельских населённых пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объёма готовой продукции при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объект общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Бюджетные учреждения, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населённых пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объёма готовой продукции) при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные объекты общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности.

Бюджетные учреждения, осуществляющие в городских и (или) сельских населённых пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объёма готовой продукции при оказании услуг общественного питания, должны иметь для таких целей в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде объект общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности;

т) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляются с применением контрольно-кассовой техники в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники;

у) запрещается розничная продажа алкогольной продукции:
несовершеннолетним;

без соответствующей лицензии, без сопроводительных документов в соответствии с требованиями статьи 10.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ), без информации, установленной пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, без деклараций о соответствии, без маркировки в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ;

в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

Количество подконтрольных субъектов:
организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции — 315;

индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи — 1299 (381 организация и 918 индивидуальных предпринимателей).

Данные о мероприятиях по контролю за 2018 год:

проведено выездных предлицензионных проверок — 383, в результате которых обследовано 1051 торговый объект и объект общественного питания.

Выявлены нарушения в 27 организациях или в 40 торговых объектах. По результатам проверок 17 организациям отказано в выдаче лицензии, 10 организациям направлены предписания об устранении нарушений в установленные сроки.

привлечено к административной ответственности по статье 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях — 129 организаций, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей,

вынесено в 2018 году предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований — 7.

Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случаях осуществляется департаментом лицензирования, пищевой и перерабатывающей промышленности Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

2. План мероприятий по профилактике нарушений.

№ п/п	Наименование мероприятий	Сроки исполнения	Структурное подразделение Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, ответственное за исполнение мероприятий
1	2	3	4
1.	Размещение и актуализация перечня нормативных актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, на официальном сайте Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — официальный сайт)	Постоянно	Департамент лицензирования, пищевой и перерабатывающей промышленности
2.	Размещение сведений о результатах внеплановых проверок с учётом требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных на официальном сайте	Не позднее 5 рабочих дней со дня подписания актов проверок	Департамент лицензирования, пищевой и перерабатывающей промышленности
3.	Разработать проект Гайдлайна (методички для бизнеса) и направить проект заместителю Председателя Правительства Ульяновской области М.Е.Алексеевой, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области Е.А.Толчиной, в Министерство цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области.	20.03.2019	Департамент лицензирования, пищевой и перерабатывающей промышленности

4.	Проведение консультаций с юридическими лицами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, а также с индивидуальными предпринимателями, осуществляющие на территории Ульяновской области розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи по разъяснению обязательных требований	Постоянно	Департамент лицензирования, пищевой и перерабатывающей промышленности
5.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) за 2019 год и размещение информации об этом на официальном сайте в сети «Интернет»	10.02.2020	Департамент лицензирования, пищевой и перерабатывающей промышленности